|  |
| --- |
| **ПРОЕКТ**  **ПОСТАНОВЛЕНИЯ АДМИНИТСРАЦИИ**  **ГОРОДА УСОЛЬЕ-СИБИРСКОЕ**  **Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год** |

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021г. №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь статьями 28, 55 Устава муниципального образования «город Усолье-Сибирское», администрация города Усолье-Сибирское

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации города Усолье-Сибирское обеспечить выполнение профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Официальное Усолье» и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации города Усолье-Сибирское.

4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на председателя комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Усолье-Сибирское М.Ш. Суханову.

**Мэр города М.В. Торопкин**

**ПРОЕКТ**

Приложение

к постановлению администрации

города Усолье-Сибирское

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_

**Программа профилактики**

**рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

**по муниципальному земельному контролю на 2022 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г.   
№ 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «город Усолье-Сибирское».

Вступивший в законную силу с 01.07.2021 года Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» устраняет недостатки действующего правового регулирования муниципального контроля, в том числе недостаточность регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также неоправданный акцент на проведении проверок, являющихся наиболее затратным для бизнеса мероприятием. Особый акцент сделан на стимулировании добросовестности контролируемых лиц и профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Определяется, что при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольно-надзорных мероприятий. Указанный нормативный правовой акт закрепляет широкий набор средств и механизмов проведения профилактической работы. К числу профилактических мероприятий законопроектом отнесены: информирование, обобщение правоприменительной практики, выпуск руководств по соблюдению обязательных требований, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережения, осуществление консультирования, самообследование, профилактический визит и иные мероприятия, при этом участие в профилактических мероприятиях – это право, а не обязанность контролируемых лиц. Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе. Определяется возможность объявления предостережения при наличии сведений о готовящихся нарушениях, о признаках возможных нарушений либо о непосредственных нарушениях обязательных требований. Такая профилактическая мера, заменяющая проведение внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, применяется лишь в отношении негрубых нарушений и дает контролируемому лицу возможность оперативно исправить их и избежать возможных неблагоприятных последствий. В остальных случаях проведение профилактических мероприятий, уменьшающих риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, посредством механизма отнесения объекта контроля к более низким категориям риска влечет снижение периодичности и интенсивности контрольно-надзорных мероприятий.

В соответствии со ст. 98 Федерального закона от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Положение по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «город Усолье-Сибирское» (далее – Положение) будет разработано и утверждено до 1 января 2022 года.

Учитывая, что Положение в настоящее время не принято, провести полный, всесторонний анализ текущего состояния уровня развития профилактического деятельности, в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», не представляется возможным.

Вместе с тем, анализ состояния осуществления муниципального земельного контроля в 2020 году позволяет сделать следующие выводы.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «город Усолье-Сибирское» на 2020 год, утвержденный постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 30.10.2019г. №2681 отменен постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 15.04.2020г. №749 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», требований ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

За 2020 год в рамках муниципального земельного контроля, в отношении граждан проведено 104 плановых проверок, 42 внеплановые, 169 внеплановые проверки исполнения предписания, из них по 40 проверкам нарушений не выявлено.

Субъектам контроля выдано 106 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства.

По материалам земельного контроля, направленным в Управление Росреестра по Иркутской области привлечено к административной ответственности 62 субъекта проверки с назначением штрафа на общую сумму 238 575, 74 рублей. По 21 материалу вынесено устное замечание, по 2 материалам - истек срок привлечения к административной ответственности, по 19 материалам - отказ в привлечении к административной ответственности.

Структура нарушений следующая: 2 материала по ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ – использование земельного участка не в соответствии с его целевым назначением, 4 материала по ч. 3 ст. 8.8 КоАП РФ – неиспользование в течении 3 лет земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, остальные материалы по ст. 7.1 КоАП РФ – самовольное занятие земельного участка. Среди всех нарушений земельного законодательства наиболее частым нарушением является - самовольное занятие земельного участка (ст.7.1 КоАП РФ).

За неисполнение предписания в 2020 году составлено 22 протокола по ст.19.5 КоАП РФ, общая сумма штрафа 6 600 рублей. 20 материалов проверок за неисполнение предписания направлены в Усольский городской суд Иркутской области с исковыми требованиями по освобождению самовольно занятых земельных участков. По 14 материалам приняты решения об удовлетворении исковых требований.

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 16.11.2020г. №2144 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на 2021 год (далее Программа профилактики).

В рамках Программы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства проделана следующая работа.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдано 8 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства.

В целях предупреждения и предотвращения земельных правонарушений принимались меры по обеспечению на постоянной основе информирования населения о деятельности муниципального земельного контроля. Для этого широко использованы возможности сайта администрации города Усолье-Сибирское в сети Интернет. В разделе «КУМИ / Муниципальный земельный контроль» обеспечено заблаговременное размещение планов проведения проверок в отношении физических лиц, плана проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Основания и результаты проведенных мероприятий по муниципальному земельному контролю гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в судах не оспаривались.

Также на сайте размещены памятки для землепользователей о необходимости оформления земельных участков, о наиболее часто выявляемых нарушениях земельного законодательства и о способах по их предупреждению, размеры штрафов и иная ответственность за нарушение обязательных требований земельного законодательства, обобщение правоприменительной практики.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

**Основными целями Программы профилактики являются:**

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:**

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;
6. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

При осуществлении Контрольным органом муниципального земельного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Структурное подразделение, ответственное за реализацию** |
| 1. | Информирование | по мере обновления | Отдел имущественных и земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Усолье-Сибирское |
| 2. | Объявление предостережения | в течение года (при наличии оснований) | Отдел имущественных и земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Усолье-Сибирское |
| 3. | Консультирование | в течение года | Отдел имущественных и земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Усолье-Сибирское |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Оценка результативности и эффективности программы после ее реализации по следующим показателям:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 20 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом |

**Мэр города М.В. Торопкин**