

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний по доработанному проекту схемы теплоснабжения муниципального образования «город Усолье-Сибирское». Актуализация по состоянию на 2022, 2023 годы.

**16 декабря 2022 года
13-00 ч**

**г. Усолье – Сибирское
ул. Ватутина д.10**

На начало публичных слушаний, согласно листам регистрации, присутствует 98 человек, слушания проводятся под председательством мэра города Усолье-Сибирское Максима Викторовича Торопкина, протокол публичных слушаний ведёт секретарь – Якименко К.Л. – главный специалист отдела по жизнеобеспечению города комитета по городскому хозяйству администрации города Усолье – Сибирское.

На публичных слушаниях присутствовали депутаты Законодательного собрания Иркутской области, депутаты Думы города Усолье-Сибирское, представители Общественной палаты города, управляющих компаний города, смежных ресурсоснабжающих организаций и жители города.

Повестка публичных слушаний:

1. На публичные слушания выносится вопрос по обсуждению доработанного проекта схемы теплоснабжения муниципального образования «город Усолье-Сибирское» актуализация по состоянию на 2022, 2023 годы.

Заслушали:

Нагих Н.В. заместителя мэра города – председателя комитета по городскому хозяйству: В целях соблюдения требований, установленных постановлением Правительства РФ от 22 февраля 2012 года № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» в части обеспечения открытости процедуры разработки и утверждения доработанного проекта схемы теплоснабжения путём сбора замечаний и предложений к проекту, а также организации публичных слушаний, администрацией города 14.01.2022 года на официальном сайте администрации города размещено уведомление о начале процедуры по актуализации схемы теплоснабжения на 2022,2023 год.

Настоящая актуализация Схемы ТС произведена на основании договора от 04.05.2022 года заключённого между Филиалом ООО «Байкальская энергетическая компания» ТЭЦ-11 (как организация, наделённая статусом ЕТО в соответствии с постановлением администрации города от 28.08.2020 года № 1495) и ООО «ЯНЭНЕРГО».

Постановлением администрации города от 27.09.2022 года № 2071-па «О назначении публичных слушаний проекта актуализированной схемы теплоснабжения муниципального образования Усолье-Сибирское по состоянию на 2022, 2023 гг.» установлено:

1. Назначить публичные слушания по обсуждению проекта актуализированной схемы теплоснабжения на 5 октября 2022 года в 13.00 часов;

2. Разместить на официальном сайте администрации города проект актуализированной Схемы ТС.

05 октября 2022 года состоялись публичные слушания.

На публичных слушаниях озвучены основные замечания от рабочей комиссии, от Института систем энергетики им.Л.А.Мелентьева, а также от общественности:

1. Разработчик представил администрации города не полный пакет документов, отражённых в текстовой части Схемы теплоснабжения. Так представлены текстово-графические материалы: Том.1 «Схема ТС» и Том.2 «Обосновывающие материалы к Схеме ТС», и не представлена Электронная модель систем теплоснабжения.

2. В материалах СТС не отображена информация, обосновывающая то, что мероприятия, предусмотренные в СТС направлены на обеспечение надежного теплоснабжения наиболее экономичным способом, в представленных материалах существующее состояние теплоснабжения потребителей выполняется с соблюдением всех требований по надежности.

3. В материалах не учитывается эффект от реализации запланированных мероприятий. Также не оценен эффект в плане повышения надежности. Реализация мероприятий никак не связана с основными задачами – повышения эффективности, снижения издержек, минимизации тарифа.

4. Метод «Альтернативой котельной» для оценки предельного уровня тарифа в ценовой зоне применен формально – принят максимальный уровень тарифа. Хотя опыт применения ценовых зон другими муниципалитетами показывает, что всегда достигается баланс между интересами теплоснабжающей организации (максимальный тариф и максимальные инвестиции) и муниципалитета (минимизация тарифа для населения).

С учетом всех замечаний мэром города в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 22 февраля 2012 года № 154 принято решение, отраженное в постановлении Администрации города №2232-па от 13.10.2022г:

Вернуть на доработку проект «Схемы теплоснабжения муниципального образования «город Усолье-Сибирское». Актуализация по состоянию на 2022, 2023 гг.» разработчику ООО «Байкальская энергетическая компания». В доработанном проекте учесть замечания, отражённые в экспертизе проекта «Схемы теплоснабжения муниципального образования «город Усолье-Сибирское». Актуализация по состоянию на 2022, 2023 годы», размещённой на официальном сайте города Усолье-Сибирское.

В регламентированные сроки ООО «Байкальская энергетическая компания» доработала проект Схемы теплоснабжения муниципального образования «город Усолье-Сибирское» и направила в адрес администрации.

Постановлением администрации города от 09.12.2022 года № 2885-па «О назначении публичных слушаний проекта доработанной схемы теплоснабжения муниципального образования «город Усолье-Сибирское» актуализация по состоянию на 2022, 2023 гг.» установлено:

1. Назначить публичные слушания по обсуждению проекта доработанной схемы теплоснабжения на 16 декабря 2022 года в 13.00 часов;

2. Разместить на официальном сайте администрации города проект доработанной Схемы ТС. Определить порядок и срок для сбора замечаний и предложений к проекту доработанной схемы теплоснабжения с 09 декабря по 16 декабря 2022 года.

Администрация города инициировала проведение экспертизы проекта доработанной Схемы теплоснабжения Институтом систем энергетики им. Л.А. Мелентьева Сибирского отделения Российской Академии наук. Отчёт размещён 15.12.2022 года на официальном сайте администрации города.

Слово для доклада предоставляется представителю организации ООО «ЯНЭНЕРГО» техническому руководителю проекта - Уточкину Александру Сергеевичу.

Уточкин А.С.: Доработка схемы теплоснабжения муниципального образования «город Усолье-Сибирское» выполнена в соответствии с требованиями федерального закона «О теплоснабжении» от 27.07.2010 №190, Постановления Правительства Российской Федерации №154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» и других НПА.

По результатам публичных слушаний от 05.10.2022 г. были выявлены замечания и предложения, которые отражены в экспертизе, проведённой Институтом систем энергетики им. Л.А. Мелентьева.

Возникшее непонимание источников финансирования мероприятий на теплоисточнике ТЭЦ-11, будет профинансировано в рамках дополнительного финансирования, работы на тепловых сетях ТЭЦ-11 будут финансироваться за счет собственных средств.

Рост тарифа на протяжении всего периода принят 3%, учитывая инвестиционную составляющую в тарифе на реализацию мероприятий по техническому перевооружению муниципальных тепловых сетей, данная надбавка будет направлена на реализацию мероприятий по замене муниципальных, внутриквартальных сетей.

В результате сравнения значений индикаторов развития системы теплоснабжения по данным вариантам в случае невыполнения мероприятий на территории ТЭЦ-11 и тепловых сетях неизбежно понижение показателя надёжности. Стоит отметить, что износ тепловых составляет более 64%, используются свыше своего нормативного срока эксплуатации. Основное оборудование введено на ТЭЦ-11 в период с 1959 по 1986 г, парковый ресурс энергетических котлов и паровых турбин неоднократно продлевался. Невыполнение мероприятий по реконструкции данных объектов несомненно приведёт к аварийным ситуациям.

Нагих Н.В.: Слово для доклада предоставляется представителю Института систем энергетики им Л.А. Мелентьева Сибирского отделения Российской академии наук – начальнику научно-технического центра, к.т.н. Ермакову Михаилу Викторовичу.

Ермаков М.В.: При анализе доработанного проекта схемы теплоснабжения многие вопросы и замечания сняты, но при этом значительная часть принципиальных замечаний не учтена. Хочется отметить некоторые аспекты, «золотая середина» добавляемая к тарифу не даёт необходимого понимания. В случае если требуется проведение необходимых мероприятий это должно быть обосновано. Необходимо видеть конкретные данные, проведённый анализ. Динамика надёжности, количество

отказов показаны в пределах от 0,64 до 0,73, в случае нанесения данных показателей на график, можно увидеть, что ситуацию можно считать стабильной, но это не означает, что нет необходимости проводить мероприятия по ремонту, модернизации, реконструкции оборудования.

Касаемо температурного графика, применяемого в настоящее время: в прошлом варианте схемы теплоснабжения необходимых пояснений нет, в доработанном проекте предоставлена текстовая информация, без расчётных обоснований применения температурного графика, т. е. при переходе на меньший график, необходимо учитывать пропускную способность трубопроводов, объем инвестиций необходимых для внесения конструктивных изменений, но данной информации нет.

По ряду мероприятий остались принципиальные вопросы такие как: перекладка участка до ТНС-4 и строительство новой насосной станции. В существующем состоянии утверждается, что пьезометрический график перекрещивается, т.е. давление в обратном трубопроводе превышает давление в подающем трубопроводе, но самого графика не предоставлено. В связи с чем появляется вопрос о целесообразности перехода к пониженному температурному графику.

Мероприятия по улучшению качества теплоснабжения запланированы до 2028 г, но как мы видим улучшение происходит и в последующем периоде. За счет каких мероприятий улучшения ничем не обосновано. Разница в развитии теплоснабжения города по представленным сценариям вызывает множество вопросов. Мероприятия, планируемые к выполнению в двух вариантах одинаковые.

При значительном улучшении доработки проекта схемы теплоснабжения, принципиальные вопросы и замечания так и не были сняты.

Таким образом, результаты анализа доработанного проекта актуализированной схемы теплоснабжения города Усолье-Сибирского не позволяют рекомендовать его к утверждению.

Уточкин А.С. прокомментировал: Ещё раз хочется подчеркнуть – что в своём докладе я оговаривал мероприятия, направленные на обновление эксплуатационного ресурса, не меняя принципа ее действия. Согласно нормативной документации, срок службы 15 лет, в обосновывающих материалах приведены показатели по вариантам развития, предусмотренным в схеме.

Заслушав присутствующих:

Торопкина М.В.: Хочется еще раз отметить, для того что бы в городе сегодня были построены новые заводы, необходимы ресурсы по теплу и электроэнергии. На сегодня требуются небольшие мощности: одному 4 МВт, другому 15 МВт, третьему 20 МВт. Но как оказалось ТЭЦ-11 не может предоставить данные мощности.

Очень хорошо, что остались такие организации как институт имени Л.А. Меленьтева, которые могут дать оценку, провести независимую экспертизу и дать заключение о действительном состоянии сетей и тех необходимых мероприятий, которые необходимы ООО «БЭК» для модернизации своих сетей и оборудования. Сейчас заслушали доклад разработчика, который нам дал пояснения о необходимости проведения ремонтов, реконструкций, но информация о том к какому улучшению это приведёт не сказано, приведёт ли это к уменьшению тарифа.

В доработанном проекте схемы теплоснабжения о необходимости реконструкции частной собственности за счёт увеличения тарифа.

Франтенко С.С. депутат Законодательного собрания Иркутской области: Хотелось бы всем донести позицию законодательного собрания. Не так давно руководитель нашей фракции Игорь Иванович Кобзев обращался в адрес энергетиков на тему недопустимости поднятия тарифа за счёт граждан. Позиция законодательного собрания и фракции в том числе - мы готовы и будем поддерживать до конца позицию М.В. Торопкина и просим Вас, особенно сейчас этим не спекулировать и не заниматься. Что касается дополнительных мощностей, то если к этому подойти более осознанно, то они имеются у филиала ООО «БЭК» ТЭЦ-11.

Каргопольцева А.Л. заместителя директора филиала – технического директора УТС ТЭЦ-11 ООО «Байкальская энергетическая компания»: В результате данных обсуждений выслушали несколько сторон, давшие оценки полноте, рациональности разработанному проекту схемы теплоснабжения, в которых были определённые лозунги и призывы. 15.12.2022 г. в этом же зале мы находились и клеймили позором электросетевую организацию ОГУЭП «Облкоммунэнерго», в настоящее время теплоснабжающая организация находится на стадии зачатка состояния, которое в дальнейшем может привести к тем же последствиям. Если сегодня не предпринять какие-либо меры по предупреждению и улучшению состояния сетей теплоснабжения это может привести к неисправимым последствиям, на которые в последующем никаких денег не хватит. В настоящее время стоимость на материалы колоссально выросла, например стоимость тонны легированной ГС трубы выросла на 60%, на железобетонные изделия на 40%. В связи с чем, ещё раз повторяя, если ситуацию кардинально не поменять, система теплоснабжения города может привести к неисправимым последствиям.

Торопкина М.В.: Вернёмся к финансовой составляющей, все таки 1 млрд 400, повышение не на 3% ежегодное, а повышение на размер инфляции и ещё + 3%, куда эти средства будут уходить? пояснений нет. А тот тариф, который есть сейчас, куда это все уходит?

Куимова Е.С. начальника экономического управления ООО «Байкальская энергетическая компания»: Да действительно у ООО «Байкальской энергетической компании» есть инвестиционная программа, которая нацелена на то, чтобы поддержать существующее оборудование в надёжном работоспособном состоянии, она утверждена Министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области. Средства будут направлены на замену поверхностей нагрева, на замену изношенного оборудования, участков тепловых сетей и это было подтверждено предшествующей схемой теплоснабжения. На основании этого все запланированные средства мы не можем направить в какие-либо сторонние мероприятия, только в определённые виды работ. С точки зрения вкладываемых инвестиций, приоритетность в первую очередь на источник теплоснабжения, во вторую на магистральные тепловые сети и только в третью на распределительные сети, т.к. в случае аварии на теплоисточнике пострадают все сети и весь город.

Васильева А.А. депутата Думы г. Усолье-Сибирское: Ежедневно сталкиваюсь с вопросами от граждан по электро- и теплоснабжению. Мы видим, что у нас эта встреча проходит не в первый раз, в связи с чем мы предлагаем обратиться в адрес Правительства Российской Федерации с целью выхода города Усолье-Сибирское из ценовой зоны и поднять вопрос о возможности создания муниципаль-

ного унитарного предприятия по обслуживанию распределительных тепловых сетей.

Стародубцев А.П.: Я являюсь членом общественной палаты, сейчас мы слышали, что не хватает денежных средств на обслуживание и содержание сетей и теплоисточника. Обращаюсь в адрес представителя Законодательного собрания, с целью получения содействия в части предоставления расшифровки тарифа от ООО «Байкальская энергетическая компания» за 1 Гкал. Неоднократные обращения не принесли никакого результата, никто не знает что именно входит в данный тариф. Нас уверяют, что готовы вложить 1 млрд 400 млн, запланированы мероприятия, так что вы ждете? почему нельзя начинать проводить данные виды работ сейчас? Я считаю, что принимать данную схему теплоснабжения мы не можем.

Нагих Н.В.: Подводя итоги публичных слушаний фиксируем следующее:

1. В предлагаемой Схеме теплоснабжения (без учёта перехода в ценовую зону теплоснабжения) запланированы мероприятия и инвестиции, предусмотренные в инвестиционной программе ООО «БЭК», утвержденной приказом Министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области от 22.11.2021 г. №58-338, сумма инвестиций составляет порядка 306 млн рублей. Соотношение вкладываемых инвестиций в оборудование и тепловые сети ООО «БЭК» и тепловых сетей муниципального образования «город Усолье-Сибирское» составляет 40/60.

2. В предлагаемом варианте Схемы теплоснабжения (с учётом перехода в ценовую зону теплоснабжения) планируется реализовывать мероприятия, финансирование которых будет частично осуществляться за счёт инвестиционной составляющей в тарифе с учётом перехода в ценовую зону теплоснабжения. Сумма таких инвестиций составляет порядка 1 400 млн рублей. Соотношение вкладываемых инвестиций в оборудование и сети ООО «БЭК» и тепловых сетей муниципального образования «город Усолье-Сибирское» составляет 73/27.

3. В то же время обоснование необходимости выполнения мероприятий неудовлетворительное. Отсутствуют необходимые конкретные цифровые и графические данные, которые позволяли бы оценить правильность принятых решений.

4. Осталась совершенно непонятной часть, касающаяся финансовых вопросов. В частности, утверждается, что подавляющая часть мероприятий и затрат на них (1 млрд рублей из 1,3 млрд рублей) покрывается за счет собственных средств теплоснабжающей организации и не влияет на повышение тарифа. Получается, что тариф по ценовой зоне должен покрыть только мероприятия по тепловым сетям муниципалитета на сумму около 0,3 млрд рублей. Необходимы какие-то более доходчивые пояснения.

5. Основное замечание к доработанному проекту актуализированной Схемы теплоснабжения, как и в предыдущем заключении, - это слабое обоснование мероприятий. При этом в ответах на замечания разработчик указывает, что в соответствии с нормативными документами инвестиционные программы теплоснабжающих организаций формируются по обоснованным в схемах теплоснабжения мероприятиям. В представленных документах, наоборот, необходимость мероприятий

обосновывается тем, что инвестиционная программа утверждена министерством энергетики и транспорта Иркутской области.

При этом в представленной Схеме теплоснабжения остается открытым вопрос по определению источника финансирования на Техническое перевооружение (замена) ветхих участков тепловых сетей муниципального образования «город Усолье-Сибирское» в количестве 122 км (50% от общего количества сетей).

Задача по модернизации системы теплоснабжения и обеспечению минимально возможного тарифа на тепловую энергию повторно осталась без внимания со стороны разработчика в доработанной схеме теплоснабжения.

По итогу публичных слушаний решили:

1. Рекомендовать утвердить проект доработанной схемы теплоснабжения муниципального образования «город Усолье-Сибирское» по состоянию на 2022, 2023 годы

За предложенный проект решения проголосовали:

«За» - проголосовало 3 человека;

«Против» - проголосовало 95 человек;

«Воздержалось» - проголосовало 0 человек.

2. Рекомендовать не утверждать доработанный проект схемы теплоснабжения муниципального образования «город Усолье-Сибирское» актуализация по состоянию на 2022, 2023 годы и на основании п. 30 Постановления Правительства РФ от 22 февраля 2012 года №154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» приступить к разработке заново за счет средств местного бюджета.

За предложенный проект решения проголосовали:

«За» - проголосовало 95 человек;

«Против» - проголосовал 1 человек;

«Воздержалось» - проголосовало 2 человека.

3. Рассмотреть практику других муниципальных образований по организации технического обслуживания и развития систем тепловых сетей муниципальным унитарным предприятием.

4. Подготовить письмо в адрес Губернатора Иркутской области об инициировании обращения в Правительство РФ об отмене Распоряжения Правительства Российской Федерации от 20.11.2020 г. № 3048-р муниципальное образование «город Усолье-Сибирское» отнесено к ценовой зоне теплоснабжения.

Председатель совещания



М.В. Торопкин

Секретарь совещания



К.Л. Якименко