



Российская Федерация
Иркутская область

Администрация города Усолье-Сибирское

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.03.2023 № 653-па

Об утверждении бюджетного прогноза города
Усолье-Сибирское на долгосрочный период до
2028 года

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 08.06.2015 г. № 941 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения, периода действия, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования «город Усолье-Сибирское» на долгосрочный период», с изменениями от 15.05.2017 г. № 1083, решением Думы города от 26.06.2014 № 57/6 «Об утверждении положения о бюджетном процессе города Усолье-Сибирское», с изменениями и дополнениями от 26.03.2015 № 16/6, от 28.01.2016 № 5/6, от 31.08.2017 г. № 61/6, от 28.09.2017 г. № 21/7, от 31.05.2018 г. № 57/7 от 30.08.2018 г. № 72/7, от 31.10.2019 г. № 70/7, от 29.04.2021 г. № 25/7, от 23.12.2021 г. № 80/7, от 25.08.2022 г. № 64/7, руководствуясь статьями 28, 55 Устава муниципального образования «город Усолье-Сибирское», администрация города Усолье-Сибирское

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить бюджетный прогноз города Усолье-Сибирское на долгосрочный период до 2028 года.
2. Отменить постановление администрации города Усолье-Сибирское от 20.02.2020 № 367 «Об утверждении бюджетного прогноза города Усолье-Сибирское на период до 2025 года».
3. Отменить постановление администрации города Усолье-Сибирское от от 20.02.2021 №383 «О внесении изменений в Бюджетный прогноз города Усолье-Сибирское на период до 2025 года, утвержденный постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 20.02.2020 № 367».
4. Отменить постановление администрации города Усолье-Сибирское от 21.01.2022 № 93-па «О внесении изменений в Бюджетный прогноз города Усолье-Сибирское на период до 2025 года, утвержденный постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 20.02.2020 № 367, с изменениями от 20.02.2021 №383».
5. Опубликовать настоящее постановление в газете «Официальное Усолье».
6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Мэр города



М.В. Торопкин

Бюджетный прогноз города Усолье-Сибирское на долгосрочный период до 2028 года

1. Основные положения

Бюджетный прогноз города Усолье-Сибирское на долгосрочный период до 2028 года (далее – Бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 20.08.2019 г. № 2111 «Об утверждении Положения о порядке разработки прогнозов социально-экономического развития муниципального образования «город Усолье-Сибирское» на среднесрочный и долгосрочный периоды» (с изменениями от 01.09.2021 г. № 1755-па), постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 08.06.2015 № 941 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения, периода действия, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования «город Усолье-Сибирское» на долгосрочный период» (с изменениями от 16.05.2017 № 1083), решением Думы города от 26.06.2014 № 57/6 «Об утверждении положения о бюджетном процессе города Усолье-Сибирское» (с изменениями и дополнениями от 26.03.2015 № 16/6, от 28.01.2016 № 5/6, от 31.08.2017 г. № 61/6, от 28.09.2017 г. № 21/7, от 31.05.2018 г. № 57/7 от 30.08.2018 г. № 72/7, от 31.10.2019 г. № 70/7, от 29.04.2021 г. № 25/7, от 23.12.2021 г. № 80/7, от 25.08.2022 г. № 64/7).

Основные итоги исполнения бюджета города Усолье-Сибирское в 2020-2021 годах

млн. рублей

Показатель	2020 год	2021 год	Темп роста, %
Бюджет города			
Доходы	2 385,4	3 021,2	126,7
Расходы	2 406,2	2 997,5	117,6
Дефицит/Профицит	-20,8	23,7	-
Процент дефицита	4,0	-	-
Муниципальный долг	116,3	83,1	71,5
Уровень долга, %	22,1	15,7	23,2

2. Актуальность, цели и задачи формирования Бюджетного прогноза

Актуальность Бюджетного прогноза заключается в том, что долгосрочное планирование дает возможность сформулировать приоритетные задачи и оценить необходимые ресурсы для их реализации, определить возможные источники этих ресурсов. Долгосрочное бюджетное планирование повышает степень предсказуемости реализуемой бюджетной политики, позволяет проследивать долгосрочные тенденции изменения объема доходов и расходов бюджета города Усолье-Сибирское, а также выработать на их основе соответствующие меры, направленные на повышение эффективности функционирования бюджетной системы города Усолье-Сибирское.

Целью бюджетной политики города Усолье-Сибирское на период до 2028 года является обеспечение необходимого уровня сбалансированности бюджета города и достижение стратегических целей социально-экономического развития города Усолье-Сибирское.

Достижение указанной цели может быть обеспечено при наличии эффективной деятельности администрации города Усолье-Сибирское и обоснованной оценки ресурсного потенциала города Усолье-Сибирское, включая финансовые возможности бюджета города Усолье-Сибирское.

При формировании долгосрочной бюджетной политики необходимо исходить из решения следующих основных задач:

- 1) обеспечение бюджетной устойчивости и соблюдение норм бюджетного законодательства;
- 2) сохранение и развитие налогового потенциала города Усолье-Сибирское;
- 3) повышение эффективности использования бюджетных средств, ориентация на достижение конечных социально-экономических результатов;
- 4) повышение качества муниципальных услуг;
- 5) обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств;
- 6) осуществление взвешенной долговой политики, сохранение умеренной долговой нагрузки;
- 7) обеспечение прозрачности и открытости бюджета города Усолье-Сибирское и бюджетного процесса для общества;
- 8) развитие информационного обеспечения бюджетного процесса.

3. Основные подходы формирования Бюджетного прогноза

Настоящий проект Бюджетного прогноза разработан на базе основных показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Усолье-Сибирское» на долгосрочный период до 2028 года.

Налоговая политика муниципального образования «город Усолье-Сибирское» будет реализовываться в условиях преемственности ранее поставленных задач налоговой и бюджетной политики в области доходов, и направлена на сохранение доходного потенциала бюджета города.

В целях создания условий для обеспечения сбалансированности бюджета города, и стабильности налоговой системы, учитывая, что полномочия муниципалитета в части регулирования налогообложения распространяются только на имущественные налоги, которые затрагивают интересы широкого круга горожан, ставки по местным налогам не планируется пересматривать в ближайшие годы.

Политика управления муниципальным долгом города должна быть направлена на сохранение экономически безопасного уровня объема долговых обязательств.

Объем муниципальных заимствований при этом должен оставаться в пределах, установленных бюджетным законодательством и позволять обеспечивать исполнение расходной части бюджета города и погашение ранее осуществленных заимствований.

При управлении муниципальным долгом города необходимо продолжить ориентироваться на соблюдение условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета, оптимизацию стоимости муниципальных заимствований и привлечение кредитных ресурсов на более долгосрочный период, в целях перераспределения долговой нагрузки на бюджет города.

Кредитные ресурсы необходимы для исполнения собственных расходных полномочий города Усолье-Сибирское и обеспечения сбалансированности бюджета города.

Прогноз расходной части бюджета города Усолье-Сибирское осуществляется исходя из прогнозируемого объема доходных источников, с учетом существующих бюджетных ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, эффективного использования бюджетных средств.

Так, ограничивается рост расходов бюджета города Усолье-Сибирское, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств допускается при наличии четкой оценки их эффективности, наличия механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов и при условии безусловного исполнения действующих расходных обязательств. Кроме того, решения о принятии расходных обязательств, имеющих долгосрочный характер, должны учитывать не только текущий уровень доходов, но и их будущую динамику.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных средств, останутся муниципальные программы города Усолье-Сибирское, интеграция которых в процесс формирования бюджета города была осуществлена с 2015 года. Администрация города Усолье-Сибирское формирует муниципальные программы, определяя количественные и качественные показатели результатов реализации муниципальных программ исходя из четко определенных целей социально-экономического развития города на долгосрочный период.

Для обеспечения сбалансированности бюджета города в долгосрочном периоде не все прогнозируемые расходы распределяются между муниципальными программами и непрограммными направлениями деятельности. В рамках действующего законодательства сохраняется резерв в виде условно - утверждаемых расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период - на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 % от общего объема расходов бюджета города (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета Иркутской области, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 % общего объема расходов бюджета города (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области, имеющих целевое назначение).

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действия администрации города Усолье-Сибирское, но и то того, в какой мере общество понимает данную политику, механизмы и принципы ее реализации. Максимальное использование Интернет-ресурса и портала «Бюджет для граждан» на официальном сайте города Усолье-Сибирское обеспечит публичность и доступность информации по реализации бюджетной политики для граждан, как в ходе подготовки, так и исполнения бюджета города Усолье-Сибирское.

Администрацией города Усолье-Сибирское применяются автоматизированные системы в сферах планирования, исполнения бюджета города Усолье-Сибирское, сбора бюджетной отчетности, осуществлении муниципальных закупок. В целях повышения качества управления, в том числе, муниципальными финансами на федеральном уровне введена в эксплуатацию единая государственная информационная система управления общественными финансами «Электронный

бюджет», в которую интегрированы существующие информационные ресурсы и базы данных бюджета города.

4. Основные риски, влияющие на бюджетный процесс города Усолье-Сибирское

Бюджетная система крайне восприимчива к изменениям экономической ситуации. Также, как и федеральный, и региональный бюджеты, бюджет города Усолье-Сибирское подвержен определенным бюджетным рискам.

Рост тарифов и цен на товары и услуги субъектов естественных монополий, внесения изменений в налоговую политику и межбюджетные отношения, принятие на региональном и/или федеральном уровне решений, приводящих к снижению доходного потенциала и увеличению стоимости расходных обязательств местных бюджетов, в том числе нормативно-правовых актов в части увеличения оплаты труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, может повлечь за собой значительное увеличение расходной нагрузки на бюджет города Усолье-Сибирское.

Практика участия в реализации государственных программ Иркутской области на условиях софинансирования части расходов из бюджета города Усолье-Сибирское влечет за собой, с одной стороны, привлечение средств в бюджет города из вышестоящего бюджета, а с другой стороны, увеличивает действующие или новые расходные обязательства, не обеспеченные доходными источниками.

5. Заключение

Учитывая вышеизложенное, реализация бюджетной политики города Усолье-Сибирское в долгосрочном периоде должна быть направлена на планомерную работу по приведению расходных обязательств бюджета города в соответствие с имеющимися бюджетными возможностями.

Экономически обоснованным увеличением расходной части бюджета может считаться ее рост в темпах, не превышающих темпы роста собственных доходов. При этом необходимо отслеживать долгосрочную динамику изменений дефицита бюджета и муниципального долга в целях недопущения их превышения установленных параметров. На момент возникновения кризисных явлений уровень муниципального долга не должен стать серьезным фактором, ограничивающим возможность осуществления дополнительных заимствований.

Сформированный с учетом данного подхода прогноз основных характеристик бюджета города на период до 2028 года представлен в приложении к настоящему Бюджетному прогнозу.

Мэр города



М.В. Торопкин