



Российская Федерация
Иркутская область

Администрация города Усолье-Сибирское

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20 02 2020 № 364

Об утверждении бюджетного прогноза города Усолье-Сибирское на долгосрочный период до 2025 года

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 26.05.2014 г. № 955 «Об утверждении Положения о порядке разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Усолье-Сибирское», изменениями от 28.10.2014 г. № 1863, от 19.11.2014 г. № 1995, от 03.07.2015 г. № 1109, от 25.08.2015 г. № 1436, от 22.12.2017 г. № 2274, от 02.11.2018 г. № 1974, Постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 08.06.2015 г. № 941 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения, периода действия, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования «город Усолье-Сибирское» на долгосрочный период», решением Думы города от 26.06.2014 года № 57/6 «Об утверждении положения о бюджетном процессе города Усолье-Сибирское», с изменениями и дополнениями от 26.03.2015 г. № 16/6, от 28.01.2016 г. № 5/6, от 31.08.2017 г. № 61/6, от 28.09.2017 г. № 21/7, от 31.05.2018 г. № 57/7, от 30.08.2018 г. № 72/7, от 31.10.2019 № 70/7 руководствуясь статьями 28, 55 Устава муниципального образования «город Усолье-Сибирское», администрация города Усолье-Сибирское

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить бюджетный прогноз города Усолье-Сибирское на период до 2025 года.
2. Отменить постановление администрации города Усолье-Сибирское от 31.01.2017 № 145 «Об утверждении бюджетного прогноза города Усолье-Сибирское на период до 2022 года».
3. Отменить постановление администрации города Усолье-Сибирское от 27.02.2018 № 444 «О внесении изменений в Бюджетный прогноз города Усолье-Сибирское на период до 2022 года, утвержденный постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 31.01.2017 г. № 145».
4. Отменить постановление администрации города Усолье-Сибирское от 22.02.2019 № 402 «О внесении изменений в Бюджетный прогноз города Усолье-

Сибирское на период до 2022 года, утвержденный постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 31.01.2017 г. № 145, с изменениями от 27.02.2018 г. № 444».

5. Опубликовать настоящее постановление в газете «Официальное Усолье».
6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Мэр города



М.В. Торопкин



Исполнитель:
Прозоровская Е.Н.
Тихонова А.М.

Согласовано:

Председатель комитета по финансам



Е.Г. Егорова

Начальник юридического отдела



Е.М. Поцелуйко

Бюджетный прогноз города Усолье-Сибирское на долгосрочный период до 2025 года

1. Основные положения

Бюджетный прогноз города Усолье-Сибирское на долгосрочный период до 2025 года (далее – Бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 26.05.2014 № 955 «Об утверждении Положения о порядке разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Усолье-Сибирское» (с изменениями от 28.10.2014 № 1863, от 19.11.2014 № 1995, от 03.07.2015 № 1109, от 25.08.2015 № 1436, от 22.12.2017 № 2274, от 02.11.2018 № 1974), постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 08.06.2015 № 941 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения, периода действия, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования «город Усолье-Сибирское» на долгосрочный период» (с изменениями от 16.05.2017 № 1083), решением Думы города от 26.06.2014 № 57/6 «Об утверждении положения о бюджетном процессе города Усолье-Сибирское» (с изменениями от 26.03.2015 № 16/6, от 28.01.2016 № 5/6, от 31.08.2017 № 61/6, от 28.09.2017 № 21/7, от 31.05.2018 № 57/7, от 30.08.2018 № 72/7, от 31.10.2019 № 70/7).

Основные итоги исполнения бюджета города Усолье-Сибирское в 2017-2018 годах

млн. рублей

Показатель	2017 год	2018 год	Темп роста, %
Бюджет города			
Доходы	1 576,3	1 812,5	115,0
Расходы	1 564,4	1 839,7	117,6
Дефицит/Профицит	11,9	-27,2	-
Процент дефицита	-	5,1	-
Муниципальный долг	54,3	74,6	137,4
Уровень долга, %	10,3	14,1	23,2

2. Актуальность, цели и задачи формирования Бюджетного прогноза

Актуальность Бюджетного прогноза заключается в том, что долгосрочное планирование дает возможность сформулировать приоритетные задачи и оценить необходимые ресурсы для их реализации, определить возможные источники этих ресурсов. Долгосрочное бюджетное планирование повышает степень предсказуемости реализуемой бюджетной политики, позволяет прослеживать долгосрочные тенденции изменения объема доходов и расходов бюджета города

Усолье-Сибирское, а также выработать на их основе соответствующие меры, направленные на повышение эффективности функционирования бюджетной системы города Усолье-Сибирское.

Целью бюджетной политики города Усолье-Сибирское на период до 2025 года является обеспечение необходимого уровня сбалансированности бюджета города и достижение стратегических целей социально-экономического развития города Усолье-Сибирское.

Достижение указанной цели может быть обеспечено при наличии эффективной деятельности администрации города Усолье-Сибирское и обоснованной оценки ресурсного потенциала города Усолье-Сибирское, включая финансовые возможности бюджета города Усолье-Сибирское.

При формировании долгосрочной бюджетной политики необходимо исходить из решения следующих основных задач:

- 1) обеспечение бюджетной устойчивости и соблюдение норм бюджетного законодательства;
- 2) сохранение и развитие налогового потенциала города Усолье-Сибирское;
- 3) повышение эффективности использования бюджетных средств, ориентация на достижение конечных социально-экономических результатов;
- 4) повышение качества муниципальных услуг;
- 5) обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств;
- 6) осуществление взвешенной долговой политики, сохранение умеренной долговой нагрузки;
- 7) обеспечение прозрачности и открытости бюджета города Усолье-Сибирское и бюджетного процесса для общества;
- 8) развитие информационного обеспечения бюджетного процесса.

3. Основные подходы формирования Бюджетного прогноза

Настоящий проект Бюджетного прогноза разработан на базе основных показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Усолье-Сибирское» на долгосрочный период до 2025 года.

В соответствии с протоколом согласования основных экономических показателей прогноза социально-экономического развития на 2020-2022 годы с Министерством экономического развития Иркутской области для разработки Бюджетного прогноза был принят базовый вариант, с учетом которого определены основные характеристики бюджета города Усолье-Сибирское на период до 2025 года.

Налоговая политика муниципального образования «город Усолье-Сибирское» будет реализовываться в условиях снижения доходного потенциала местного бюджета, в связи с принятием изменений налогового и бюджетного законодательства на федеральном уровне.

С 1 января 2020 года будет осуществлен переход исчисления налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости, в связи с чем реализована необходимость установления новых налоговых ставок, учета новых налоговых льгот и вычетов, а также налогообложению будут подлежать объекты недвижимости, не имевшие инвентаризационной стоимости, а только кадастровую.

В статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие иной формат зачисления в бюджеты бюджетной системы поступлений от штрафов, которые повлекут выпадающие доходы местного бюджета практически в полном объеме.

Кроме того, ставки по местным налогам не планируется пересматривать в ближайшие годы, а также планируется сохранение на действующем уровне коэффициентов базовой доходности по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Такая позиция обусловлена отменой с 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход и переходом налогоплательщиков на иные режимы налогообложения.

Политика управления муниципальным долгом города должна быть направлена на сохранение экономически безопасного уровня объема долговых обязательств.

Объем муниципальных заимствований при этом должен оставаться в пределах, установленных бюджетным законодательством и позволять обеспечивать исполнение расходной части бюджета города и погашение ранее осуществленных заимствований.

При управлении муниципальным долгом города необходимо продолжить ориентироваться на соблюдение условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета, оптимизацию стоимости муниципальных заимствований и привлечение кредитных ресурсов на более долгосрочный период, в целях перераспределения долговой нагрузки на бюджет города.

Кредитные ресурсы необходимы для исполнения собственных расходных полномочий города Усолье-Сибирское и обеспечения сбалансированности бюджета города.

Прогноз расходной части бюджета города Усолье-Сибирское осуществляется исходя из прогнозируемого объема доходных источников, с учетом существующих бюджетных ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, эффективного использования бюджетных средств.

Так, ограничивается рост расходов бюджета города Усолье-Сибирское, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств допускается при наличии четкой оценки их эффективности, наличия механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов и при условии безусловного исполнения действующих расходных обязательств. Кроме того, решения о принятии расходных обязательств, имеющих долгосрочный характер, должны учитывать не только текущий уровень доходов, но и их будущую динамику.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных средств, останутся муниципальные программы города Усолье-Сибирское, интеграция которых в процесс формирования бюджета города была осуществлена с 2015 года. Администрация города Усолье-Сибирское формирует муниципальные программы, определяя количественные и качественные показатели результатов реализации муниципальных программ исходя из четко определенных целей социально-экономического развития города на долгосрочный период.

Развитие и совершенствование системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также процедур предварительного и

последующего контроля в финансово-бюджетной сфере должно обеспечить выявление неэффективных затрат и возможность последующего перераспределения средств на более приоритетные важные направления.

Для обеспечения сбалансированности бюджета города в долгосрочном периоде не все прогнозируемые расходы распределяются между муниципальными программами и непрограммными направлениями деятельности. В рамках действующего законодательства сохраняется резерв в виде условно утверждаемых расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период - на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 % от общего объема расходов бюджета города (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета Иркутской области, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 % общего объема расходов бюджета города (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области, имеющих целевое назначение).

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действия администрации города Усолье-Сибирское, но и то того, в какой мере общество понимает данную политику, механизмы и принципы ее реализации. Максимальное использование Интернет-ресурса и портала «Бюджет для граждан» на официальном сайте города Усолье-Сибирское обеспечит публичность и доступность информации по реализации бюджетной политики для граждан, как в ходе подготовки, так и исполнения бюджета города Усолье-Сибирское.

Администрацией города Усолье-Сибирское применяются автоматизированные системы в сферах планирования, исполнения бюджета города Усолье-Сибирское, сбора бюджетной отчетности, осуществлении муниципальных закупок. В целях повышения качества управления, в том числе, муниципальными финансами на федеральном уровне введена в эксплуатацию единая государственная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»). В долгосрочной перспективе стоит задача по интеграции существующих информационных ресурсов и баз данных в систему «Электронный бюджет».

4. Основные риски, влияющие на бюджетный процесс города Усолье-Сибирское

Бюджетная система крайне восприимчива к изменениям экономической ситуации. Также, как и федеральный, и региональный бюджеты, бюджет города Усолье-Сибирское подвержен определенным бюджетным рискам.

Рост тарифов и цен на товары и услуги субъектов естественных монополий, внесения изменений в налоговую политику и межбюджетные отношения, принятие на региональном и/или федеральном уровне решений, приводящих к снижению доходного потенциала и увеличению стоимости расходных обязательств местных бюджетов, в том числе нормативно-правовых актов в части увеличения оплаты труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, может

повлечь за собой значительное увеличение расходной нагрузки на бюджет города Усолье-Сибирское.

Практика участия в реализации государственных программ Иркутской области на условиях софинансирования части расходов из бюджета города Усолье-Сибирское влечет за собой, с одной стороны, привлечение средств в бюджет города из вышестоящего бюджета, а с другой стороны, увеличивает действующие или новые расходные обязательства, не обеспеченные доходными источниками.

5. Заключение

Учитывая вышеизложенное, реализация бюджетной политики города Усолье-Сибирское в долгосрочном периоде должна быть направлена на планомерную работу по приведению расходных обязательств бюджета города в соответствие с имеющимися бюджетными возможностями.

Экономически обоснованным увеличением расходной части бюджета может считаться ее рост в темпах, не превышающих темпы роста собственных доходов. При этом необходимо отслеживать долгосрочную динамику изменений дефицита бюджета и муниципального долга в целях недопущения их превышения установленных параметров. На момент возникновения кризисных явлений уровень муниципального долга не должен стать серьезным фактором, ограничивающим возможность осуществления дополнительных заимствований.

Сформированный с учетом данного подхода прогноз основных характеристик бюджета города на период до 2025 года представлен в приложении к настоящему Бюджетному прогнозу.

Мэр города



М.В. Горопкин

Приложение
к Бюджетному прогнозу города Усолье-
Сибирское на долгосрочный период до 2025 года

Прогноз основных характеристик бюджета
города Усолье-Сибирское на период до 2025 года

млн. рублей

Показатели	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
ДОХОДЫ, в т.ч	2 308,7	2 143,3	2 076,6	1 799,4	1 849,6	1 868,6	1 886,7
Налоговые и неналоговые	592,0	559,3	537,5	539,3	598,8	617,8	635,9
<i>Темпы роста налоговых и неналоговых доходов</i>	111,9%	94,5%	96,1%	100,3%	111,0%	103,2%	102,9%
Безвозмездные поступления	1 716,7	1 584,0	1 539,1	1 260,1	1 250,8	1 250,8	1 250,8
РАСХОДЫ	2 332,2	2 184,9	2 116,6	1 839,5	1 881,1	1 900,1	1 921,5
программные направления деятельности	2 245,9	2 077,5	1 997,0	1 704,8	1 745,0	1 764,0	1 785,4
непрограммные направления деятельности	86,3	107,4	103,3	103,4	103,0	103,0	103,0
условно-утвержденные	0,0	0,0	16,3	31,3	33,1	33,1	33,1
<i>Темпы роста расходов, %</i>	126,8	92,5	96,1	85,4	102,4	101,1	101,2
ДЕФИЦИТ (-) /ПРОФИЦИТ(+)	-23,5	-41,6	-40,0	-40,1	-31,5	-31,5	-34,8
% дефицита	4,0%	7,4%	7,4%	7,4%	5,3%	5,1%	5,5%
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОЛГ	96,8	138,4	178,4	218,6	250,1	281,6	316,4
% муниципального долга	16,4%	24,7%	33,2%	40,5%	41,8%	45,6%	49,8%