



Российская Федерация
Иркутская область

Администрация города Усолье-Сибирское

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20.09.2024 № 2662-па

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
города Усолье-Сибирское на 2025 год и
плановый период 2026 и 2027 годов

Руководствуясь статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы города Усолье-Сибирское от 21.12.2023 № 98/8 «Об утверждении положения о бюджетном процессе города Усолье-Сибирское», в соответствии со статьями 28, 55 Устава муниципального образования «город Усолье-Сибирское», администрация города Усолье-Сибирское

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Усолье-Сибирское на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Официальное Усолье».
3. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

Мэр города



М.В. Торопкин

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Усолье-Сибирское на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов подготовлены на основании требований Бюджетного кодекса Российской Федерации с отражением целей и задач бюджетной и налоговой политики города Усолье-Сибирское, определяют условия, на основании которых составляется проект местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована на реализацию основных задач, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 года, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемые изменения цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, Стратегией социально-экономического развития муниципального образования «город Усолье-Сибирское» на период до 2036 года, утвержденной решением Думы города Усолье-Сибирское от 26.01.2023 г. № 8/8.

Бюджетная и налоговая политика города Усолье-Сибирское на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в среднесрочной перспективе, повышение качества бюджетного планирования, безусловное исполнение принятых бюджетных обязательств, прозрачность и открытость бюджетного процесса, выполнение задач муниципального уровня, обозначенных Правительством Российской Федерации и Правительством Иркутской области в сфере налоговой и бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Основными направлениями бюджетной политики города Усолье-Сибирское на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов являются:

- обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;
- соблюдение предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;
- безусловное исполнение принятых расходных обязательств;
- установление приоритетных направлений расходов местного бюджета;

- сохранение социальной направленности;
- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств;
- организация и подготовка проведения мероприятий по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов, оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;
- формирование местного бюджета с учетом использования программно-целевых методов бюджетного планирования;
- участие в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Иркутской области для обеспечения максимального привлечения межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов для развития территории города Усолье-Сибирское;
- своевременное выполнение долговых обязательств по обслуживанию и погашению муниципальных заимствований;
- проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты, методическое обеспечение бюджетного процесса;
- усиление муниципального финансового контроля, а также финансового аудита главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;
- прозрачность и открытость бюджетного процесса, возможность участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета;
- соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проведение взвешенной долговой политики путем:

- замещения коммерческих кредитов бюджетными кредитами и бюджетными кредитами на пополнение остатков средств на счете бюджета города;
- обеспечения потребностей бюджета города в заемном финансировании при поддержании приемлемых уровней риска и стоимости заимствований;
- исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Обеспечение прозрачности и открытости бюджета города путем проведения публичных слушаний по проектам решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и решения об исполнении бюджета за отчетный период.

В сфере транспортного обслуживания населения продолжится реализация мероприятий по повышению уровня транспортного обслуживания населения путем предоставления субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением льгот на проезд в городском общественном транспорте (кроме такси) обучающимся общеобразовательных учреждений, регулярных перевозок пассажиров и багажа наземным транспортом по регулируемым тарифам в границах города Усолье-Сибирское.

В сфере дорожного хозяйства продолжится реализация мероприятий, направленных на повышение уровня содержания автомобильных дорог и улучшение их технического состояния, обеспечение безопасности движения. Приоритетными направлениями расходов муниципального дорожного фонда остаются расходы на содержание улично-дорожной сети, текущего и капитального ремонта автомобильных дорог. Отдельное внимание будет уделено повышению безопасности

на дорогах: установке и модернизации светофорных объектов, дорожных знаков, барьерных ограждений.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства продолжится реализация мероприятий по развитию и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, эффективному и рациональному использованию энергетических ресурсов, охране окружающей среды, развитию системы обращения с отходами производства и потребления, созданию условий для безопасного проживания граждан на территории города, благоустройству общественных и дворовых территорий.

В сфере дополнительного образования обеспечение доступности отдыха детей и их оздоровления в каникулярное время продолжают функционировать лагеря дневного пребывания при образовательных организациях.

С целью патриотического воспитания детей и молодежи в образовательных организациях города продолжит функционировать воспитательная система (советники директоров школ по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениям, военно-патриотические и военно-спортивные объединения, поисковый отряд «Память», Общероссийское движение детей и молодежи «Движение первых»).

В сфере культуры планируются мероприятия по комплектованию книжных фондов муниципальной библиотеки.

В сфере физической культуры и спорта продолжится реализация мероприятий по пропаганде активного здорового образа жизни, вовлечению различных категорий населения в систематические занятия физической культурой и спортом, обеспечению условий для развития массового спорта и физической культуры, развитию детско-юношеского спорта, развитию спортивной инфраструктуры. Для увеличения численности занимающихся физической культурой и спортом на территории города Усолье-Сибирское построен и введен в эксплуатацию в 2024 году спортивный объект, отвечающий современным требованиям - физкультурно-оздоровительный комплекс.

В целях реализации принципа участия граждан в бюджетном процессе, объединения усилий органов местного самоуправления, граждан и организаций в определении приоритетов в решении городских проблем будет продолжена реализация практик инициативного бюджетирования в рамках проектов: «Народные инициативы», «Инициативные проекты», «Формирование комфортной городской среды».

Сохранение программно-целевого метода формирования бюджета города и обеспечение контроля за законностью, своевременностью, достижением целей, показателей и результатов реализации муниципальных программ. Учитывая приоритеты при формировании мероприятий и показателей муниципальных программ, позволяющих участвовать в федеральных проектах, входящих в состав национальных проектов, государственных программ с целью привлечения бюджетных средств других уровней на решение вопросов местного значения. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из областного бюджета, необходимо финансовое участие в реализации государственных программ Иркутской области на территории муниципального образования, а в последствии – содержание социальных объектов, введенных в эксплуатацию после реконструкции или строительства.

Одним из направлений бюджетной политики города Усолье-Сибирское является задача обеспечения прозрачности (открытости), понятности и доступности данных для населения города по вопросам финансово-бюджетной сферы. Для решения задачи продолжится размещение информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса путем размещения информационного ресурса «Бюджет для граждан», «Финансовая грамотность для граждан» в доступной и наглядной форме на официальном сайте администрации города Усолье-Сибирское в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающей актуальность основных сведений о местном бюджете и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора).

Кроме того, продолжится размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении местного бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ, БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА ГОРОДА И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА

Основные направления налоговой политики города Усолье-Сибирское, бюджетной политики в области доходов бюджета и муниципального долга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов подготовлены в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях составления проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период и обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

Основной целью налоговой политики муниципального образования является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города, финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования, формируемых с учетом государственных направлений развития и целей социально-экономического развития города Усолье-Сибирское.

Бюджетная и налоговая политика на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего периода и направлена на достижение стратегической цели – повышение качества жизни населения и обеспечение социальной стабильности.

Налоговая политика города Усолье-Сибирское реализуется посредством:
установления ставок и определения порядка предоставления льгот по местным налогам;

повышения качества администрирования доходных источников;

своевременного выявления и отмены неэффективных налоговых расходов.

В целях сохранения и развития устойчивой доходной базы бюджета города на 2025-2027 годах необходимо продолжить реализацию мероприятий по следующим направлениям:

1) создание благоприятных условий для привлечения и развития инвестиционной деятельности на территории города, которые объективно являются необходимой основой для увеличения доходов бюджета;

2) оказание различных форм и видов поддержки для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) совершенствование налогового администрирования, в том числе повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам;

4) осуществление деятельности городской межведомственной комиссии по вопросам обеспечения полноты поступлений доходов в бюджет города с целью сокращения недоимки, а также повышения качества работы с дебиторской задолженностью по неналоговым доходам бюджета города, способствующее ее минимизации;

5) развитие информационной открытости бюджетного процесса города в целях информирования граждан по вопросам формирования и исполнения бюджета, а также вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия решений;

6) проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок) в целях минимизации риска неэффективных налоговых расходов и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в форме льготного налогообложения;

7) участие в организации и проведении информационной кампании по повышению финансовой грамотности граждан, а также привлечению их к уплате имущественных налогов в установленный срок;

8) реализация мероприятий по стимулированию работодателей к соблюдению трудового законодательства при оформлении трудовых отношений и легализации «теневой» заработной платы, снижению неформальной занятости;

9) своевременная актуализация муниципальных правовых актов города Усолье-Сибирское в сфере налогового регулирования с учетом изменений Налогового кодекса Российской Федерации;

10) повышение эффективности управления муниципальной собственностью, а также активизации работы в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширение налогооблагаемой базы по ним;

11) продолжение практики организации работы с предпринимателями и организациями города в рамках развития социального партнерства, в целях привлечения дополнительных доходов на поддержание объектов социальной сферы, а также других направлений расходов;

12) вовлечение институтов гражданского общества в бюджетный процесс с учетом реализации программ развития территорий города, инициативных проектов;

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать устойчивому экономическому положению города, поддержанию стабильности бюджета, повышению эффективности бюджетной системы на местном уровне, обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, поддержанию сбалансированности местного бюджета.

На федеральном уровне с 1 января 2025 года в налоговое законодательство внесены изменения, которые касаются налогов, поступающих в бюджет города и

непосредственно повлияют на его доходный потенциал. Новшества предполагают комплексное системное изменение параметров налоговой системы в части налогообложения корпоративных и личных доходов на базе принципа справедливости и эффективности перераспределения поступлений между различными слоями населения и секторами экономики Российской Федерации, а именно:

В части налога на доходы физических лиц предусматривается:

- введение дифференцированных ставок по налогу на доходы физических лиц в зависимости от размера и вида дохода, полученного налогоплательщиком в налоговом периоде;

- увеличение размеров стандартных налоговых вычетов на второго и последующих детей;

- увеличение предельного размера доходов, до достижения которого применяются стандартные налоговые вычеты;

- распространение стандартного налогового вычета на лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса «Готов к труду и обороне» и прошедших диспансеризацию.

Налогообложение налогом на доходы физических лиц доходов участников СВО, получаемых в связи с участием в ней, не изменится.

Кроме того, расширены полномочия субъектов Российской Федерации и муниципалитетов по установлению более высоких налоговых ставок имущественных налогов по дорогостоящему имуществу, а именно установлены новые предельные размеры ставок по налогам в отношении объектов, кадастровая стоимость которых больше 300 млн руб.: налог на имущество физлиц - 2,5%; земельный налог - 1,5%.

Также реализуется донастройка режима УСН, направленная на создание условий для плавного и поэтапного перехода на общий режим налогообложения налогоплательщиков, применяющих УСН, а также на борьбу со схемами дробления бизнеса, когда возможность не платить косвенные налоги становится конкурентным преимуществом для бизнеса, что нарушает принцип равенства налогообложения.

Так, с 1 января 2025 г. для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, предусматривается увеличение предельного размера доходов налогоплательщиков, применяющих УСН, до 450 млн. рублей, а также остаточной стоимости основных средств до 200 млн. рублей, в том числе повышается до 337,5 млн. рублей величина предельного размера доходов организаций в целях перехода на УСН. Указанные величины предельного размера доходов и остаточной стоимости основных средств будут ежегодно индексироваться на коэффициент-дефлятор.

Также, налогоплательщики, применяющие УСН, признаются плательщиками НДС. Одновременно предусмотрено право налогоплательщиков, применяющих УСН, на освобождение от НДС, если за предшествующий налоговый период сумма доходов не превысила 60 млн. рублей, а также на применение либо общего порядка исчисления и уплаты НДС либо пониженных ставок по НДС в размере: 5 процентов, если сумма доходов не превысила 250 млн. рублей, и 7 процентов, если сумма доходов не превысила 450 млн. рублей. При этом налогоплательщики, применяющие УСН, и осуществляющие исчисление и уплату НДС по данным пониженным ставкам, не будут иметь право на налоговые вычеты по НДС.

Кроме того, с 2025 г. вводится новый туристический налог, который уплачивают организации и физические лица, владеющие гостиницами или иными помещениями из специального реестра и предоставляют их для временного размещения физлиц. Налог исчисляется со стоимости услуг по проживанию без учета туристического налога и НДС по ставкам, установленным муниципалитетом и не может быть меньше минимальной величины, которая равна произведению 100 руб. и количества суток проживания. Данный налог планируется ввести на территории города Усолье-Сибирское с 2025 года.

Политика управления муниципальным долгом города на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов ориентирована на сохранение экономически обоснованного и безопасного уровня объема долговых обязательств, оптимизацию сроков муниципальных заимствований, соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основными задачами долговой политики города является исключение рисков возникновения неисполнения установленных расходных обязательств, поддержание размера и структуры муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность исполнения долговых обязательств в полном размере в установленные сроки.

При управлении муниципальным долгом города необходимо продолжить ориентироваться на привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета, в целях минимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

Мэр города



М.В. Торопкин

Исполнители:
Павленко Н.А.
Голубева А.И.

Согласовано:
Начальник юридического отдела



Е.М.Поцелуйко